
Science Europe y el CSIC: Evolución y devenir en el fomento de la investigación en Europa

Science Europe and the CSIC: Evolution and Future in the Promotion of Research in Europe

Elena Domínguez

(elena.dominguez@csic.es)

Delegación Institucional del CSIC ante la UE
Rue du Trône 62, 1050 Bruselas

Recibido: 16-03-2025; Revisado: 31-03-2025; Publicado: 02-06-2025

Resumen: Science Europe es una asociación clave en el desarrollo de políticas de investigación en Europa. Fundada en 2011 como sucesora de EuroHORCs y ESF, agrupa a 40 organizaciones de 30 países para promover la cooperación científica, la excelencia en la investigación y una mayor influencia en las decisiones políticas europeas. Desde su sede en Bruselas, trabaja en áreas estratégicas como la libertad académica, la ciencia abierta, la igualdad de género o la sostenibilidad. El CSIC ha jugado un papel protagonista desde el inicio, con una participación activa en su estructura de gobierno y grupos de trabajo. Actualmente, Science Europe implementa su Plan Estratégico 2021–2026, centrado en tres pilares: política de investigación, cultura científica y la contribución de la ciencia a los grandes retos sociales.

Palabras clave: Science Europe; asociación científica; Consejo Superior de Investigaciones Científicas; CSIC; Espacio Europeo de Investigación

Abstract: Science Europe is a key player in shaping European research policy. Founded in 2011 as the successor to EuroHORCs and ESF, it brings together 40 research funding and performing organisations from 30 countries to promote scientific collaboration, research excellence, and stronger policy influence. From its base in Brussels, it addresses strategic areas such as academic freedom, open science, gender equality, and sustainability. **CSIC** has been a key contributor since the beginning, with a strong presence in its governance and working groups. Science Europe is now driving forward its 2021–2026 Strategic Plan, focused on three pillars: research policy, research culture, and science's role in addressing societal challenges

Keywords: Science Europe; scientific association; Spanish National Research Council; CSIC; European Research Area

Como citar este artículo/Citation: Domínguez, Elena. (2025). Science Europe y el CSIC: Evolución y devenir en el fomento de la investigación en Europa. *Enredadera: revista de la Red de Bibliotecas y Archivos del CSIC*, (2), 15-24. <https://doi.org/10.20350/digitalCSIC/17311>



INTRODUCCIÓN

Science Europe es una asociación de organizaciones públicas de financiación y ejecución de la investigación en Europa, con sede en Bruselas. Se estableció en 2011 como una entidad internacional sin ánimo de lucro y actualmente agrupa a 40 miembros de 30 países. Su financiación proviene exclusivamente de las contribuciones anuales de sus miembros.

Desde su creación en 2011, Science Europe lucha por una investigación europea de calidad y una política científica eficaz en el ámbito del Espacio Europeo de Investigación, más conocido como ERA por sus siglas en inglés. La actual estrategia de Science Europe incluye, entre otras áreas de acción, la libertad académica, la ética y la integridad de la investigación, el acceso a las infraestructuras de investigación, la igualdad de género, el acceso abierto, la colaboración internacional y la evaluación de la investigación.

LOS ANTECEDENTES DE SCIENCE EUROPE

El origen de Science Europe se encuentra en la convergencia y, también divergencia, de determinadas asociaciones o entidades europeas en el último cuatrimestre del siglo pasado y principios del actual. En concreto, en 1974 se creó la *European Science Foundation* (ESF) con sede en Estrasburgo (Francia), con la intención de contribuir a la coordinación, ejecución y financiación de la investigación europea, con carácter intergubernamental y siendo el CSIC un miembro fundador. Se ha llegado a decir que por la ambición y diversidad de sus objetivos¹, la ESF fue el germen del entonces futuro Programa Marco de Investigación Europea (1984)².

La *European Union Research Organizations Heads of Research Councils* (EuroHORCs) nació en 1992 integrando 18 organizaciones de investigación de 15 países europeos y siendo el CSIC también aquí miembro fundador³. Su principal misión era proporcionar un foro y una red independiente para que los responsables de los consejos de investigación debatieran cuestiones de interés común. Además, debía apoyar la investigación de excelencia y de vanguardia

¹ Promover la cooperación en investigación básica, la movilidad de los investigadores, favorecer el libre flujo de información e ideas y facilitar la armonización de las actividades de investigación básica apoyadas por las organizaciones miembros, así como facilitar la cooperación en el uso de las instalaciones existentes, la cooperación en la evaluación y ejecución de proyectos de gran importancia, y en la prestación de costosos servicios especializados y otorgar subvenciones para el apoyo de acciones concertadas y esquemas de colaboración (<https://archives.eui.eu/en/isaar/646>)

² El Primer Programa Marco de Investigación y Desarrollo Tecnológico de la Unión Europea se creó en 1984. Los primeros PM tenían el modesto objetivo de apoyar la cooperación transfronteriza en la investigación y el desarrollo *precompetitivos* (I+D realizados conjuntamente por organizaciones que normalmente eran competidoras con el fin de desarrollar nuevas tecnologías aplicables en el mercado con las que cada uno pudiera beneficiarse) <https://eur-lex.europa.eu/ES/legal-content/glossary/research-and-development.html>

³ En el *Real Decreto 1730/2007* de creación de la Agencia Estatal del Consejo Superior de Investigaciones Científicas se menciona explícitamente entre las competencias de la Vicepresidencia de Relaciones Internacionales: la dirección de la coordinación y participación del CSIC en EuroHORCs y ESF.

creando una plataforma para la discusión, promoción de vínculos y colaboración, convirtiéndose así en una organización independiente de asesoramiento a los entes nacionales y a las instituciones europeas sobre políticas de I+D en Europa.

Ambas asociaciones, operando independientemente, mantenían buenas relaciones y especialmente por coincidir numerosas organizaciones en la membresía de ambas. Esta buena colaboración permitió lanzar el programa *European Young Investigator (EURYI)*, diseñado para atraer a jóvenes científicos destacados en todos los campos de la investigación mediante la aportación de una cuantiosa subvención para 5 años. Los primeros 25 premios fueron otorgados el 26 de agosto de 2004 durante el *Foro Abierto EuroScience (ESOF)* en Estocolmo por el entonces presidente de EuroHORCs, Ernst-Ludwig Winnacker⁴. El Premio EURYI⁵ constituye el cimiento del *European Research Council* iniciado en 2007 dentro del séptimo Programa Marco (2007-2014)⁶.

Sin embargo, desde principios de los años 2000 se hizo patente que los intereses científicos y políticos divergían. La ESF quería profundizar en su vertiente de financiación de pequeños proyectos, ejecución de acciones de coordinación y prestación de servicios a la propia Comisión Europea en el ámbito de la evaluación de los Programas Marco. Por el contrario, EuroHORCs aspiraba a adquirir fuerza y prestigio para establecerse como un ente *umbrella* con el fin de influir en la política científica de la Unión Europea en el siglo XXI. Esta divergencia se acrecentó también por la distinta naturaleza jurídica de ambas. Mientras que la ESF disponía de estatus legal, con instalaciones y personal propios y un generoso presupuesto de organización, EuroHORCs no tenía sede fija, ni apoyos administrativos ni estatutos legales y se basaba más bien en la buena voluntad de los presidentes o directores de los consejos europeos de investigación. A destacar que ninguna de las dos organizaciones tenía otorgado el mandato de hablar en nombre de las organizaciones miembro.

Conscientes de sus convergencias y divergencias y del recorrido de ambas organizaciones, en la primera década de este siglo, se plantea una posible fusión catalizada fundamentalmente por los miembros comunes que comenzaban a cuestionar la ESF y su progresiva transformación en un ente burocrático cuyos gastos de funcionamiento superaba con creces los dedicados a financiar acciones y actividades. EuroHORCs finalmente propuso la fusión de ambas en el año 2009.

Tras largas conversaciones y asesoramientos legales y científicos la ESF no logró la mayoría necesaria para desmantelar la institución. A pesar de ello, EuroHORCs decidió seguir adelante en su deseo de crear una nueva

⁴ Ernst-Ludwig Winnacker fue Secretario General del European Research Council entre 2007 y 2009

⁵ Premios EURYI a investigadores CSIC: en 2004 a Jordi BASCOMPTE (Ecology: Networks of Plant-Animal Interactions: the Architecture of Biodiversity) y Oscar MARIN (Neurosciences: Genetics of cortical interneuron development: modelling interneuron function in health and disease); en 2005: Susana MARCOS (Physical and technological approaches to the understanding and correction of myopia and presbyopia).

⁶ En 2007 se concedió el último premio EURYI. Fue sustituido por el esquema ERC de la Comisión Europea

organización más acorde con la situación europea y mundial en aquellas fechas⁷. Durante 2010 y parte de 2011 un grupo de trabajo creado *ad-hoc* ultimó los detalles proponiendo dos opciones que la ESF no consiguió resolver mientras que EuroHORCs optó claramente por la opción de crear una organización *de novo* con sede en Bruselas cerrando EuroHORCs y la ESF.

Nacimiento de Science Europe

Science Europe se lanzó formalmente en su primera Asamblea General, el 21 de octubre de 2011 en Berlín (Alemania). Un total de 49 organizaciones miembro, incluidos los siete miembros fundadores oficiales (DFG, ESRC, ETAg, FWO, FNRS, ARRS y SNSF)⁸, celebraron el inicio de la asociación y eligieron a su primer presidente, Paul Boyle, y a su junta directiva. EuroHORCs se disolvió formalmente el día anterior, 20 de octubre de 2011, y en cuanto a la ESF prácticamente la totalidad de sus integrantes formalizaron su renuncia en los siguientes cuatro años⁹.

Science Europe asumió las actividades de EuroHORCs previstas en su Hoja de Ruta 2009 (*Roadmap towards a globally competitive ERA*) que se había diseñado conjuntamente con la ESF. Además, Science Europe se ocuparía de las actividades de la ESF durante el periodo de transición establecido 2012-2015, momento en el que debería desaparecer. Sus objetivos quedaron reflejados el Programa de Trabajo de 2012:

- Promover la cooperación entre sus miembros, tanto a nivel político como operativo.
- Situarse como una tercera voz en el ERA junto con los Estados Miembro, y la Comisión Europea (CE).
- Aportar su visión en el desarrollo del ERA junto a la CE.
- Servir de plataforma para el diálogo con los titulares de ciencia en cada país.
- Cooperar con otras organizaciones científicas no europeas.
- Asegurar el establecimiento de un foro amplio donde informar sobre políticas del ERA.
- Elaborar un plan de acción coherente para asegurar el máximo impacto, contribuyendo al desarrollo de la economía y aportando soluciones para el beneficio social.

⁷ Crisis financiera mundial 2007-2008 y sus consecuencias en la Unión Europea

⁸ DFG: German Research Foundation (DE), ESRC: Economic and Social Research Council (UK), ETAg: Estonian Research Council (Estonia), FWO: Research Foundation Flanders (BE), FNRS: Fund for Scientific Research (BE), ARRS: Slovenian Research Agency, SNSF: Swiss National Science Foundation (CH)

⁹ El CSIC renunció formalmente el 10 de septiembre de 2014

Estructura organizativa inicial de Science Europe

La gobernanza de Science Europe heredó parte de la cultura de la organización de origen y se formuló de la siguiente manera.

- **Presidente:** elegido por la Asamblea General (AG) por 2 años. Dirige la AG, la Junta de Gobierno y representa a la asociación. Apoyado por dos Vicepresidentes, uno para las ejecutoras (*research performing organisations*, RPOs) y otro para las financiadoras (*research financing organisations* RFOs) ambos elegidos por la AG y también por 2 años.
- **Asamblea General (AG):** formada por representantes de máximo nivel, presidentes generalmente, de cada organización miembro (OM), en la que también puede haber observadores de otros organismos europeos. Es el órgano que toma decisiones y selecciona las OMs de Science Europe (RFOs y RPOs) ayudado por un *Membership Committee*.
- **Junta de Gobierno:** es un órgano consultivo de la AG para monitorizar la estrategia de la institución y guiarlo en su implementación. Está compuesto por el Presidente, los dos Vicepresidentes y 6 miembros elegidos por la AG entre los máximos representantes de las OMs por un periodo de 2 años. Tanto los *Chairs* de los Comités Científicos (*vide infra*) como el Director de Science Europe son invitados a las reuniones de la Junta de Gobierno como observadores (sin voto).
- **Comités Científicos:** Representan a los científicos en la Junta de Gobierno y se consideran esenciales para elaborar las directrices científicas de SE con carácter interdisciplinar. Hay 6 comités (Humanidades; Ciencias Sociales; Ciencias de la Vida; Ciencias Médicas; Física/Química/Matemáticas PHYSICHEM; Ingeniería INGITEC), cada uno con 1 *Chair* y 14 miembros, todos elegidos con criterios de excelencia científica por la AG, entre las nominaciones recibidas de las OMs.
- **Comités Gestores:** la AG podrá crearlos para la organización de SE (Comité de auditorías, remuneraciones, nominaciones, etc.).
- **Director:** prepara y ejecuta las decisiones de la Junta de Gobierno. Está asistido por los responsables de los Grupos de Trabajo en temas políticos y científicos y asuntos administrativos, y es el responsable de la Secretaría. Asiste a las reuniones de la AG y de la Junta de Gobierno como observador.

Como en toda nueva organización, el rodaje de Science Europe no fue fácil, fundamentalmente porque heredó muchos de los problemas que habían llevado a la disolución de la histórica ESF. Uno de ellos fue el presupuesto, que hubo que ajustar una y otra vez a la situación de sus componentes, individualmente considerados. Pero el principal fue, sin duda, el del papel de los Comités Científicos, legado de la ESF y en la que contaban con voz propia, mientras que en SE su papel era de asesoramiento de los órganos de gobierno. Y no todos los comités aceptaron esta pérdida de autonomía con lo que se produjeron diversos choques difíciles de asumir por las organizaciones miembro.

La solución llegó en noviembre de 2015, cuando los miembros de SE establecieron un nuevo *Scientific Advisory Committee* (SAC) interdisciplinario. El SAC reemplazó a los seis Comités Científicos individuales que funcionaron entre 2012 y 2015. El SAC estaba compuesto por 30 investigadores activos de 16 países que representaban una variedad de etapas profesionales y una amplia gama de disciplinas de investigación (incluidos campos nuevos y emergentes) y equilibrio de género 50-50. Proporcionaban asesoramiento científicamente independiente a SE sobre temas clave de política de investigación europea y sobre las implicaciones de los avances legislativos y regulatorios de la UE.

Cambios en los Estatutos y estructura de gobierno de Science Europe

Tras un extenso proceso de consulta de las OM a lo largo de 2016¹⁰, la Junta de Gobierno presentó una propuesta sobre la “Estrategia y el Presupuesto de Science Europe” a la Asamblea General el 18 de noviembre de 2016. La propuesta fue adoptada por una gran mayoría de OM y también con una gran mayoría de votos. En ese documento de estrategia, se acordó que la misión de Science Europe debería centrarse en:

- **Defensa activa:** establecer Science Europe como una “tercera voz” reconocida y respetada en el ERA, junto con los gobiernos nacionales y la Comisión Europea, para incidir en las decisiones políticas relativas a la ciencia;
- **Colaboración:** promover el intercambio y la cooperación entre las OM en términos de políticas y actividades, con el objetivo de mejorar el desempeño y el impacto de las OM a nivel nacional y europeo.

Desde su fundación, el enfoque de SE ha cambiado significativamente hacia un mayor énfasis en la promoción activa en el ERA. Así, en la AG de noviembre de 2016 ya se expresó la necesidad de contar con un portavoz más visible, con sede permanente en Bruselas y se propuso crear una presidencia a tiempo completo o alternativamente un Director o Secretario General con más poderes. Dado que el Presidente y los miembros de la Junta desempeñan un papel de liderazgo clave, pero su capacidad de acción puede verse limitada por sus responsabilidades en sus respectivas organizaciones, se propuso una revisión del marco organizativo y de gobernanza de SE. Para impulsar esta transformación, se identificaron cuatro áreas clave de cambio, que fueron finalmente aprobadas en la Asamblea General de mayo de 2018:

1. Mayor visibilidad: un Secretario General de Science Europe
2. Mayor eficiencia: una Oficina de Science Europe con mayores atribuciones

¹⁰ En consultas anteriores, las OM expresaron su preocupación de que SE necesitaría (1) centrarse en las cuestiones políticas más importantes y relevantes, (2) ser más eficiente en sus operaciones y procesos de toma de decisiones, y (3) volverse más visible para las principales partes interesadas en el ERA

3. Mantener el enfoque: la Junta de Gobierno como órgano rector y supervisor
4. Science Europe como organización impulsada por sus miembros: la Asamblea General como foro de alto nivel para los Presidentes de las OM.

Estructura y estrategia actual de Science Europe

En línea con los cambios propuestos, la complejidad organizativa inicial de Science Europe se simplificó sustancialmente hasta la gobernanza actual que se materializa en:

- Presidencia, Asamblea General y Junta de Gobierno con idéntico mandato al inicial, y
- Secretaría General: dotada de un puesto de director/secretario general y una oficina de apoyo en Bruselas

Desde su creación Science Europe ha contado con 5 presidentes¹¹. En noviembre de 2023, Mari Sundli Tveit (RCN, Noruega) fue elegida para liderar la asociación, convirtiéndose en la primera mujer que ocupa este cargo.

El CSIC ha mantenido una presencia destacada en la Junta de Gobierno, desempeñando una de las vicepresidencias en representación de las organizaciones ejecutoras de investigación. Inicialmente con los presidentes del CSIC Emilio Lora-Tamayo y Rosa Menéndez. Desde 2021, los vicepresidentes de relaciones internacionales ocupan la correspondiente vicepresidencia de Science Europe, Ángeles Gómez y actualmente Francisco Javier Moreno.

Science Europe está formada en el año 2025 por 40 organizaciones financiadoras y ejecutoras de investigación de 30 países europeos. Predominan las entidades financiadoras, ya que solo cinco de sus miembros pertenecen a la categoría de organizaciones ejecutoras de investigación. Desde 2019, la Secretaria General, Lidia Borrell-Damián, dirige la actual oficina de Bruselas, siendo la tercera persona en ocupar este puesto desde la creación de la asociación¹².

La actividad de Science Europe se desarrolla en el marco de su Plan Estratégico 2021-2026, el cual se articula en tres grandes áreas de actuación que, a su vez, engloban distintos ámbitos de trabajo y acciones específicas¹³:

1. Contribuir e influir en la política de investigación europea

¹¹ Paul Boyle (Reino Unido), Miguel Seabra (Portugal), Michael Matlosz (Francia), Marc Schiltz (Luxemburgo) y Mari Sundli Tveit (Noruega)

¹² Amanda Crowfoot y Stephan Kuster ocuparon anteriormente el puesto de Directora y Secretario General.

¹³ Science Europe Strategy Plan 2021-2026. DOI:10.5281/zenodo.4911428. <https://scieur.org/map>

- 1.1. Promover la inversión en investigación e innovación a nivel nacional y europeo e informar sobre las novedades legislativas pertinentes de la UE
- 1.2. Fomentar la colaboración en materia de investigación
- 1.3. Reforzar la dimensión global de la investigación y la innovación basada en la investigación
2. Contribuir a la evolución de la cultura de investigación
 - 2.1. Inspirar una reevaluación de los enfoques y valores institucionales en la cultura de la investigación
 - 2.2. Desarrollar marcos de reconocimiento que apoyen culturas de investigación saludables y orientadas a la calidad
 - 2.3. Promover la coherencia entre las políticas pertinentes para mejorar el ecosistema de investigación y las condiciones para los investigadores
3. Fortalecer el papel y la contribución de la ciencia en los retos sociales
 - 3.1. Fortalecer la voz de la ciencia en y para la sociedad
 - 3.2. Apoyar la investigación transdisciplinar y la ciencia abierta como facilitadores clave para el desarrollo sostenible
 - 3.3. Promover el papel de la sociedad en sus contribuciones para el desarrollo sostenible más allá de 2030

La implementación de esta estrategia se concreta en el correspondiente Plan de Acción Multianual (2021-2026). Science Europe desarrolla su labor a través de procesos organizativos o engranajes basados en los grupos de trabajo, alianzas estratégicas y expertos independientes, mediante un modelo de gobernanza enfocada a garantizar la toma de decisiones eficiente y la representación de todos sus miembros. La promoción de la cooperación, de la influencia política y el impacto de la investigación en Europa se busca en Science Europe a través de enfoques y estrategias específicas que incluyen: el intercambio de conocimiento y buenas prácticas, coordinación entre actores clave y actividades de difusión y comunicación.

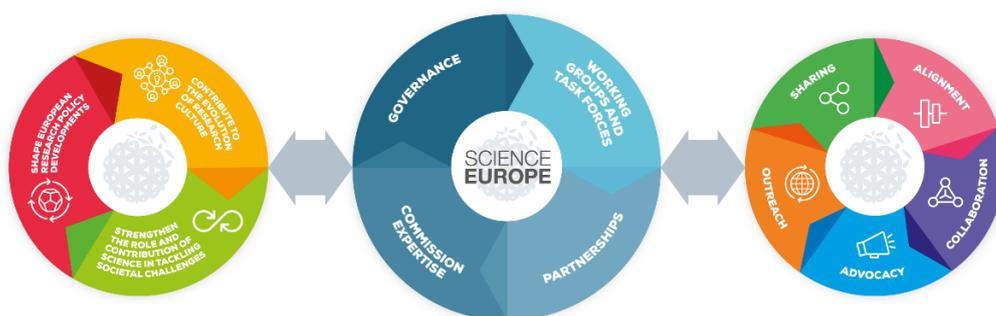


Figura 1. Representación gráfica del Plan de Acción Multianual de Science Europe (2021-2026) basado en las 3Es: estrategia, engranaje y enfoque. © Science Europe/Tipik.

La participación del CSIC en todos los grupos de trabajo es destacada movilizándolo a 13 miembros entre personal investigador y de gestión. Los grupos

de trabajo así como las correspondientes subdivisiones temáticas se detallan en la Tabla 1¹⁴.

Tabla 1. Temática de los seis grupos de trabajo de Science Europe y detalle de las correspondientes subdivisiones temáticas con indicación del número de miembros.

Red de políticas de alto nivel sobre colaboración transfronteriza y Espacio Europeo de Investigación / 49	Ciencia Abierta / 42
<ul style="list-style-type: none"> • Supervisión de la colaboración transfronteriza / 21 • Colaboración con entidades chinas de investigación / 12 	<ul style="list-style-type: none"> • Software para la investigación / 10 • Evaluación de la investigación para la ciencia abierta / 8
Cultura de la investigación (42)	Transición ecológica / 28
<ul style="list-style-type: none"> • Igualdad, diversidad e inclusión / 13 • Integridad de la investigación / 10 • Carreras en la investigación / 12 	<ul style="list-style-type: none"> • Guía sobre las interfases entre ciencia y política (finalizado) / 7 • Organizaciones de investigación ecológica / 12 • Impacto medioambiental de la digitalización / 5
Horizonte Europa / 37	Comunicación / 40
	<ul style="list-style-type: none"> • Ciencia y sociedad • Comunicación para la política científica

En todos estos años el CSIC ha organizado en colaboración con Science Europe la celebración de dos ediciones del *High-Level Workshop on the European Research Area* en Madrid. El primero de ellos en mayo de 2018, en su décima edición, y con el tema *Mission-Oriented Research*. Más recientemente en noviembre de 2023 y en la decimosexta edición con el tema *Challenges to reciprocity and equitable scientific collaboration between Europe, Africa, Latin America and the Caribbean*.

CONCLUSIONES

Science Europe es el resultado de una voluntad renovada por influir e incidir en el Espacio Europeo de Investigación. Heredera de una tradición científica para promocionar la ciencia de calidad desarrolla su actividad actualmente en los temas que discurren en paralelo con la agenda política del ERA de la Comisión Europea.

¹⁴ En la Asamblea General de noviembre 2024 se acordó un nuevo grupo de trabajo sobre inteligencia artificial,.

El CSIC ha contribuido y contribuye activamente en el entramado de las sociedades y entidades europeas que desde hace más de 50 años perfilan la política de investigación e innovación. La presencia del CSIC en Bruselas desde el año 1989 a través de delegados institucionales y desde 2007 con instalaciones y personal propios ha sido un elemento clave para esta contribución. La participación en estas entidades ha cristalizado en una posición líder del CSIC en el ecosistema europeo de investigación e innovación.

Agradecimientos

La autora agradece a Carmen Hormigo las referencias y el asesoramiento en la elaboración de este artículo.

Disclaimer

El contenido de este artículo es únicamente responsabilidad de la autora y no representa necesariamente la visión de ninguna organización o entidad. La información proporcionada tiene fines informativos y no debe ser considerada como consejo profesional.